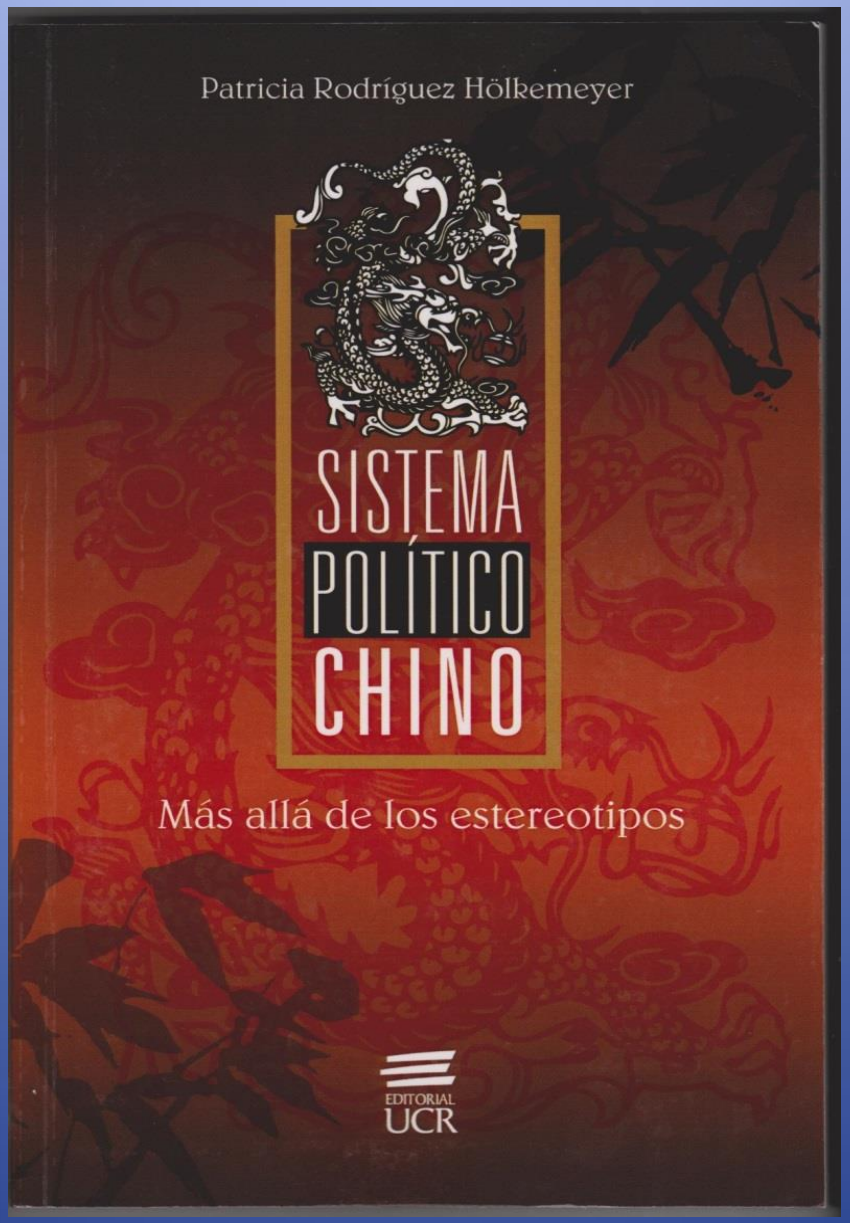
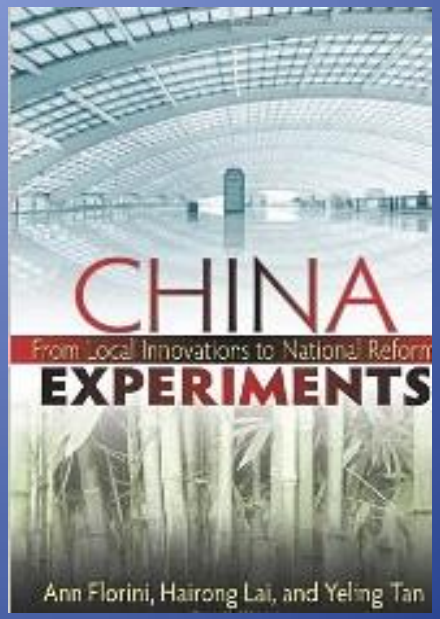

Patricia Rodríguez Hölkemeyer
SISTEMA
POLÍTICO
CHINO
Más allá de los estereotipos
EDITORIAL
UCR

¿Qué hay detrás del milagro chino?

Patricia Rodríguez Hölkemeyer
Catedrática
Escuela de Ciencias Políticas
Universidad de Costa Rica

Proceso de Reforma en China

- No fue un proceso “Big Bang”
- No fue una receta prestablecida
- Fue un proceso de abierto de experimentación y de “ensayo y error”
- Dependencia de la trayectoria



¿Cómo sucedió el Milagro Chino?

- No hay recetas
- La cultura es importante
- Hay sorpresas!
- Tal vez no exagero mucho si afirmo que se ha tratado de
- “un diseño sin diseñador”

Características de PCC

Pragmatismo

Flexibilidad

Adaptabilidad

Tipo de gobierno
Totalitario? No

- Autoritario
- Dictadura deliberativa
- Democracia vertical
- Dictadura Pluralista
- “Democracia Deliberativa”
- Democracia consultiva

El extraordinario y notorio desarrollo de China no hubiera sido posible en un contexto institucional ***vertical*** *que ignora los insumos y demandas de la gente, como creen algunos intelectuales occidentales*

- “La adaptación al cambio, en lugar de la represión, ha sido la mayor fortaleza del PCC”.

- Justin Vela

Doris y John Naisbitt: Vertical democracy

"There is also the Western picture of Chinese politicians: stiff, stern and inaccessible and hardly willing for open dialogue. The China Model proves this opinion obsolete"

Pan Wei define al Partido Comunista Chino (80 millones de miembros)

“ Un cuerpo político avanzado, organizacionalmente y políticamente unificado al que usted le podría llamar “partido”.

Gobierno del Partido Comunista Chino

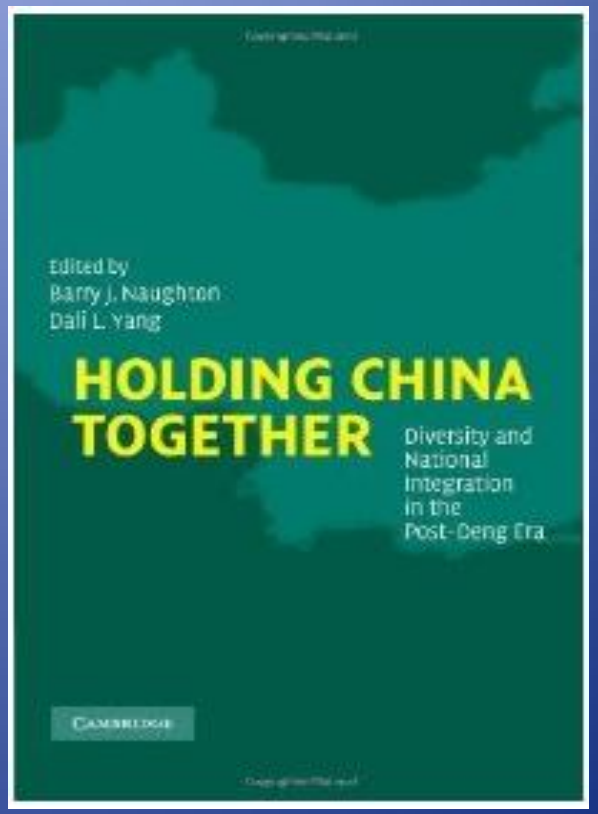
- Similar a la “podesteria” en la ciudad medieval de Génova
- Organización muy separada de la sociedad, con el fin de gobernar en interés de todos
  - Yang Yao: gobierno desinteresado
- Grupo gobernante capaz de aprendizaje y autocorrección

‘Unidad en la diversidad’
“Un país mil sistemas”

- Centralismo Democrático

Y

- Localismo



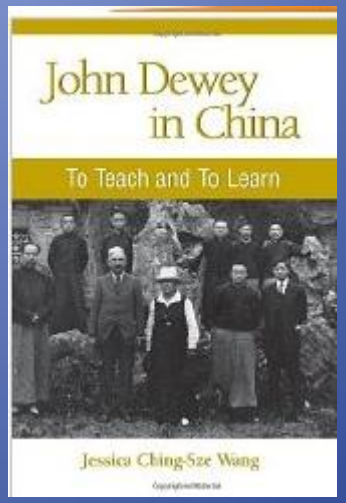
Democracia Vertical Consultativa (Naisbitt & Naisbitt)

- Congresos populares
- Papel de los debates entre intelectuales
- Aceptación de iniciativas *bottom up*
- Rol de las encuestas
- Rol de la Escuela del Comité Central del PCC

Culturalismo, pragmatismo y gradualismo vrs. Grandes teorías o revoluciones

- Charlas de Dewey en la Universidad de Pekín

- En los ochentas hubo un renacer de la obra de Dewey y se reimprimieron sus obras.



- Pragmatismo, hipótesis,

  no ideologías

  – **John Dewey**

"Hay que buscar la verdad en los hechos"

- Experimentación y Método de "ensayo y error"

  – **J. Dewey y K. Popper**

"Hay que cruzar el río tanteando las piedras"

Pragmatismo e importancia de slogans (culturalismo) (Dewey)

- Incentivos → "Dejad que unos se hagan ricos primero"
- Zonas económicas especiales → Hay que crear nidos para atraer a los pájaros"

Culturalismo, pragmatismo e importancia de Slogans (Dewey)

Proceso Top Down – Bottom Up

“No importa que el gato sea gris o blanco, la cosa es que cace ratones

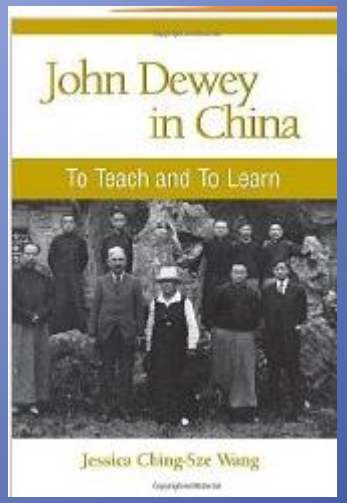
Pragmatismo, pluralismo, falibilismo

La ciencia no es un proceso de búsqueda de fundamentos, sino la resolución razonable de problemas con datos y teorías disponibles en el momento.

La verdad es perfeccionamiento

- Gradualismo y método de "ensayo y error"
- Método de las composturas parciales vrs. revoluciones

Es resultado de una conversación de la humanidad con "respeto por las opiniones de quienes están alrededor" (Rorty).



- Jessika Ching Sze Wang, SUNY Press. N U. 2007.
- "Dewey hopped that China would not imitate the West blindly but would rely on its own cultural strenghts to transform itself."

Anti-utopismo
(Dewey, Popper, Kuhn,etc.)

"Resolver los problemas que están a la mano"

Importancia de tomar en cuenta la comunidad (inteligencia colectiva)

Procesos bottom - up

1979 Falta de incentivos en el sector agrícola → Sistema de responsabilidad familiar

1980's Falta de incentivos y capital para industrialización. → Creación de zonas económicas especiales

1980s Serios constreñimientos presupuestarios de los gobiernos locales. → Emergencia del sector TVE

Necesidad de materias primas → Cooperación de gobiernos locales y empresas colectivas no estatales.

1980`s El sector TVE necesita financiamiento

- Apertura a la inversión extranjera (Bamboo Network)

1990s Las TVEs se convierten en “árboles de dinero” para los gobiernos locales

- Bolsa de valores o privatización

Fines de los 80s: Corrupción por no criterios de propiedad claros.

- Reforma de Zhu Rongji

Fracaso del sistema educativo para generar innovación

- Plan para atraer profesores extranjeros.

1990s Empresas estatales se vuelven ineficientes

- "Dejar ir las pequeñas y retener las grandes"

2000s Necesidad de nuevos miembros en el PCC

- "Tres Representaciones" (2003)

2000s Necesidad de crear regulaciones para lidiar con la corrupción.

- Rol de las legislaturas locales
- Nuevo vigor a las peticiones y quejas

Finales de los 90's: creciente descontento con los gobiernos locales

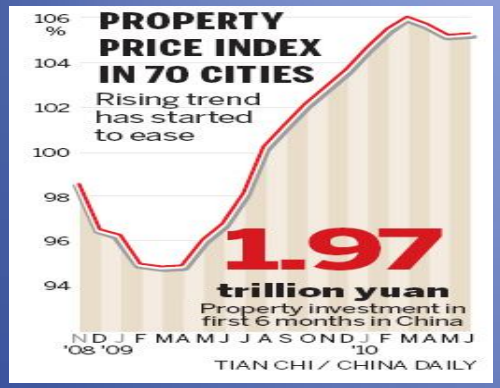
- "Programa de Desarrollo del Oeste"

Necesidad de desarrollar el Oeste

- Crear nidos para atraer a los pájaros"

- Environmental degradation

- 2008 - The Administration for the Protection of the Environment turns in a Ministry.



Government increases the land offer.:

- 13.000 hectares for popular housing

Dual housing system.

State Council:

- 20.000 subsidized apartments for 2012.
- Increase of first payments
- Second homes:
  - Taxes
  - Restrictions to foreigners to buy homes.

The 12th five year plan considers increasing even more the privission of land for housing.

- Crecimiento económico basado en la inversión

- Promoción del crecimiento por medio de la demanda interna.

- Problemas ambientales

- Cambio en la calidad del crecimiento, aún bajar las expectativas

12th Five Year Plan
Stimulus to domestic demand

Corrupción 2011-2012

- ✓ **2011 Enmienda a la ley electoral**
  - ✓ Chinese officials has been accountable to the higher level … but not to much to the citizens
- ✓ **Campaña anti – corrupción 2012**

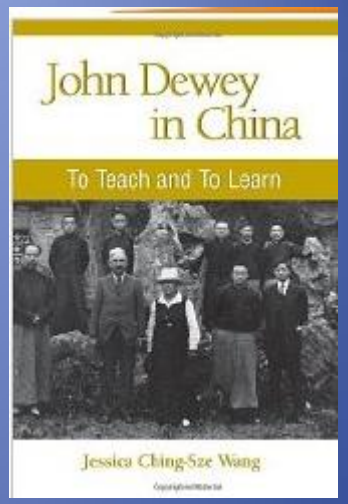
- ✓ **Estado de Derecho 2011**

- ✓ **Sexta sesión plenaria del Congreso No. XVII (Oct. 2011)**
  - Dos Materialismos
  - Necesidad de promover los valores espirituales de la cultura china.

Hacia una democracia consultiva

Concepto de democracia de John Dewey

- Participación de la ciudadanía en el proceso decisorio para la realización de las metas comunes
  - "Mayor desarrollo y utilización de las potencialidades intelectuales y emocionales de un número cada vez mayor de personas".



- Jessika Ching Sze Wang, SUNY Press. N U. 2007.
- "Dewey hopped that China would not imitate the West blindly but would rely on its own cultural strenghts to transform itself."

Concepto de democracia de John Dewey

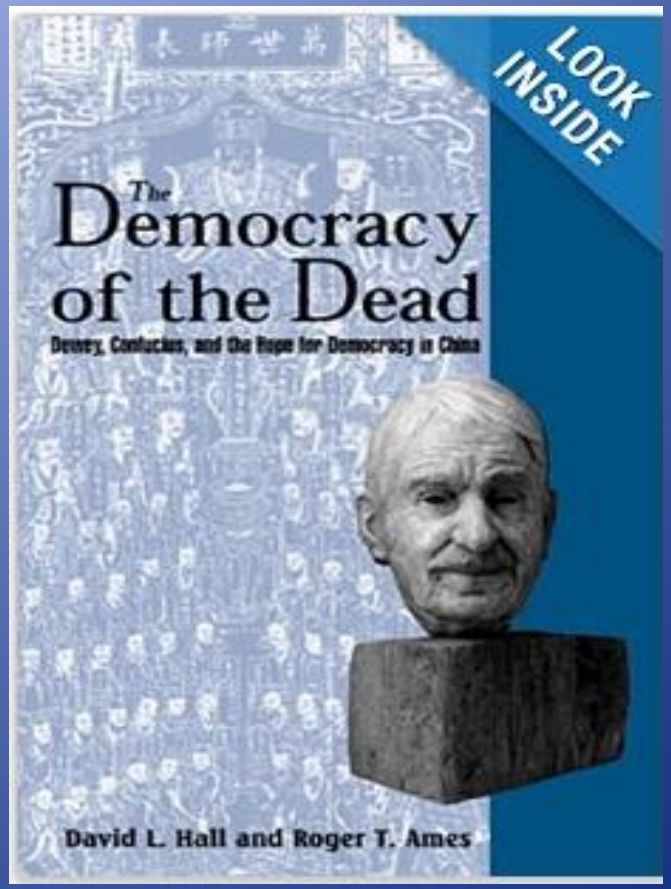
- "Las políticas y propuestas para la acción social deben ser tratadas como hipótesis de trabajo, no como programas a los que hay que rígidamente adherise y ejecutarse."

Dewey, *Public and Its Problems*, p. 362.

- " La lógica del método significa que políticas sociales y programas son "experimentales en el sentido de que deben ser sujetas a una constante y bien equipada observación de las consecuencias que conllevan cuando son puestas en práctica, y deben sujetas a una revisión flexible a la luz de sus consecuencias"

Ibid

- “Los autores sostienen que es un error igualar modernización con occidentalización, así como creer que una **democracia individualista** basada en los derechos y sus productos económicos y tecnológicos son **consecuencias inevitables** del desarrollo civilizado”



Pragmatismo y "Perspectiva Científica del Desarrollo"

- El pragmatismo tiende a la democracia como meta.
- Sin embargo, su compromiso con la democracia debe mantener su falibilidad y su interpretación abierta a la discusión.
- La deliberación democrática genuina, o la investigación social (a lo Dewey) requeriría una considerable descentralización del poder
- Proceso de reforma: proceso top down – bottom up

Cultura confuciana proclive a la formación de consensos

- Confucio: La **armonía** social está por encima de las preferencias individuales

- En **occidente** los partidos y agentes políticos no ceden porque son más ideológicos.

“En vez de refinar la maquinaria política, se debería consolidar y revitalizar las comunidades locales”

John Dewey

Reforma de Zhu Rongji
l998

- Se determinó que habría elecciones directas para los diputados en
- Distritos urbanos
- Ciudades
- Municipios sin división distrital
- Cantones

Reforma de Zhu Rongji 1998

- Fortalecimiento de los congresos locales con respecto a las distintas organizaciones del Partido
- Dejan de ser ‘rubber stamps’

Elecciones

Elecciones 2011- 2012

Chinese President Hu Jintao casts his ballot in Huairentang polling booth in Zhongnanhai, Beijing, capital of China, Nov. 8, 2011 to elect new deputies for the local people's congress in Beijing's Xicheng District. (Xinhua)

Local elections took place in Beijing, on Nov 8, 2011. [Photo/CFP]

A woman surnamed Gao registers as a voter in Beijing's Xicheng district in mid-September. [Photo by Zhao Yinan/China Daily]

Elecciones 2011-2012

- **Congreso Nacional del PCC**
- **Asamblea Nacional del Pueblo**
- Ciertos **oficiales de gobierno**
- **CPCPP**
- **Comités del Partido, de los congresos populares locales**

Elecciones

- Directas
  - Aldeas
  - Cantones o municipios
  - Ciudades sin división distrital
  - Distritos urbanos

A woman surnamed Gao registers as a voter in Beijing's Xicheng district in mid-September. [Photo by Zhao Yinan/China Daily]

- Indirectas
- Nivel de Provincias
- Prefecturas
- Municipalidades del gobierno central
- Regiones autónomas
- Regiones económicas especiales

Congreso Nacional No. 18 del PCC

- Proceso de autorreflexión y autocrítica del propio PCC

CCTV NEWS
CNTV
MEDIA COVERS CPC CONGRESS
ASIA TODAY

CCTV NEWS
CNTV LIVE
NEW CPC LEADERSHIP MEET PRESS
CCTV NEWS

CCTV NEWS
CNTV LIVE
NEW CPC LEADERSHIP MEET PRESS
CCTV NEWS

CCTV NEWS
CNTV

CCTV NEWS
CNTV
普罗派乐卫
HAN LULU, HOST
PROPELLER TV, UK
ASIA TODAY

CCTV NEWS

CCTV NEWS
CNTV
新闻中心
of 18th National Congress of

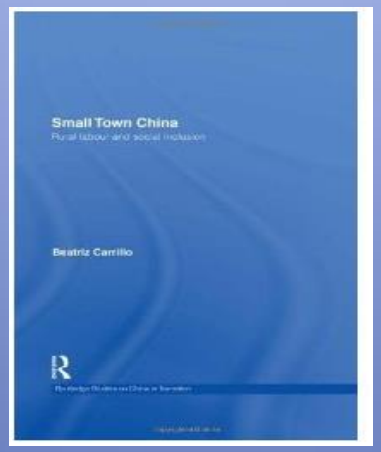
800 periodistas extranjeros cubren las sesiones en el 2010

Congreso No. 18.

- Nuevas caras: 50 por ciento del Comité Central del PCC son caras nuevas y gente joven.

- Se espera en el Congreso No. 19 dentro de cinco años, no queda vestigio en el PCC de los líderes del período Hu – Wen..

Armonía e Integración Social



"Pese a lo que se dice en Occidente, la integración social que hoy día se observa entre las zonas rurales y urbanas ***en el interior del país,*** *constituyen una prueba más de que* ***la meta del Congreso No. 16 del PCC de crear una "sociedad armoniosa", es posible".***

Beatriz Carrillo

How can a **Chinese** Democracy be **Pragmatic**?
Tan, Sor-Hoon

http://web.ebscohost.com/ehost/detail?vid=4&sid=c3901209-7b43-4669-ae77-e32ecf3bad43%40sessionmgr115&hid=117&bdata=Jmxhbmc9ZXMmc2l0ZT1laG9zdC1saXZl#db=a9h&AN=65433502

Vote Here

Crossover

Do you want to invest in overseas real estate?

Papel de los **debates**

"Decoding Chinese Politics: Intellectual Debates and Why They Matther"

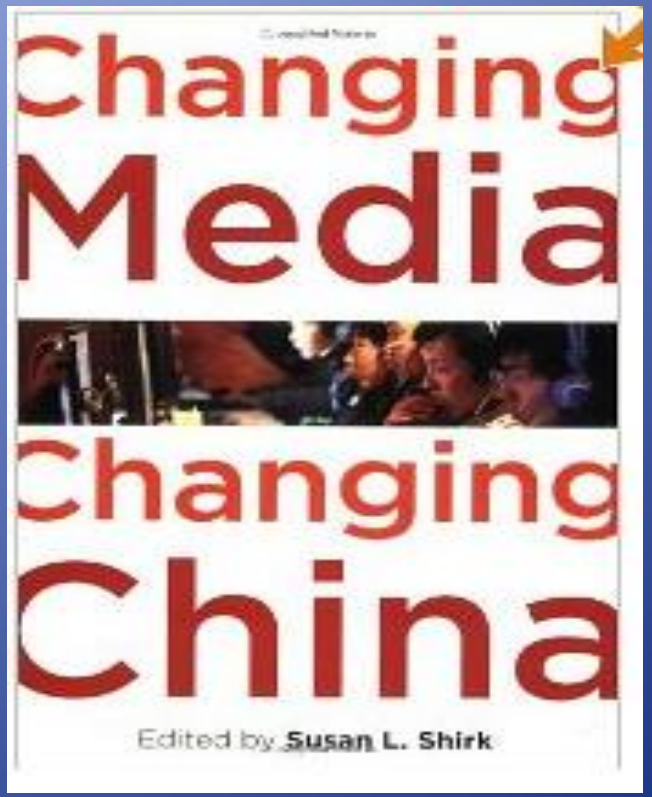
- Melissa Murphy (2008)

Rol de la prensa:

Merle Goldman, Fred Bergsten, Susan Shirk

- Emprendedores políticos
  - Andrew Mertha
  - Shaoguang Wang
- Consulta con expertos
  - Shaoguang Wang

2010



Mark Leonard
¿What does China Think?
The European Council of Foreign Relations

"En tanto usted no escriba que el PCC tiene que ser derrocado inmediatamente, usted puede ***escribir lo que quiera****".*

Pluralismo

- Fang Ning, 2008 señala tres tendencias
  - Neoliberalismo,
  - Nueva izquierda
  - Nacionalismo.
- Xu Jilin: **cinco tendencias:**
  - Liberalismo de Hayek,
  - Liberalismo de la izquierda,
  - Neoconservadurismo
  - Nueva izquierda.
  - Nuevo confucianismo.

China's political structural reform & democracy

Voluntad de aprender como inteligencia del poder

- Gregory Bateson:

❖ Retroalimentación

❖ **“El mayor mordisco al fruto del conocimiento que la humanidad realizó en los últimos dos mil años”**

Voluntad de aprender como inteligencia del poder

- “Los Chinos sabemos aprender”
- “Adaptar, pero no adoptar”

Dar seguimiento a las decisiones tomadas

- El Gobierno está muy interesado en que los distintos centros de investigación de China realicen **investigaciones de campo** que le puedan servir de insumos a la hora de tomar decisiones.

Centro del proceso de aprendizaje

- **Sistema de legislaturas**

- **Partido único:**

Errores Pueden pueden convertirse en verdaderas catástrofes

  - Como el Gran Salto Adelante y a Revolución Cultural

Temas más importantes

¿Cómo es que la economía china está tan lleva de vitalidad?

Pan Wei

“La discusión y la atmósfera de debates en China ha no ha sido notada por muchos investigadores occidentales porque ésta tiene no tiene lugar en idioma inglés porque los intelectuales chinos prefieren escribir en chino …

Esta es la razón por la cual Occidente no comprende a China.”

Congreso No. 18
Temas más importantes

- Construcción del Partido (Party Building)
  - Indica continuación con reforma política
- Reforma a la Constitución

- Liberar las fuerzas productivas
  - Indica continuación con reforma económica
- ❖ Construcción del socialismo con características chinas
  - ❖ Indica reforma económica pero tomando en cuenta el bienestar social.

CCP Constitution Amendments

"La decisión de enmendar la consturción ha sido tomada luego de escuchar las opiniones de un amplio espectro de personas"

Li Jingtian, executive vice president of the **Party School of the CPC Central Committee**.

Próxima sesión plenaria del Congreso Nacional No. 18

- El debate sobre la futura dirección de China se ha intensificado hacia la crucial sesión plenaria donde el Presidente Xi dará a conocer su agenda política.

- **Ejemplo de posiciones encontradas:**

- **Hu Angang:**
- China's current "collective leadership" is superior to the presidential system in the US.
- **Yu Jianrong:**
- 10-Year Outline of China's Social and Political Development
- http://cmp.hku.hk/2012/03/26/20910/

*Esta **voluntad de parte de China de realizar cambios**, difiere profundamente de lo que uno encuentra en Washington, donde hay preocupación por **nuestra incapacidad para corregir los problemas** que están haciendo a nuestro sistema político –en los ojos de muchos Americanos– **cada vez más disfuncional***

Gobernanza en Red

Rol de las legislaturas

Gobernanza en red

- “Red de información que atraviesa todo el sistema de gobernanza del país, ha beneficiado al mismo PCC, en términos de efectividad y legitimación”.

Ming Xia

Sistema de Asambleas Populares

- Asamblea Nacional Popular
- Sesiona cada año y se renueva cada 5 años
  - Elige al Primer Ministro
  - A los Ministros del Consejo de Estado.
  - Otros altos funcionarios

Asamblea Nacional Popular
Marzo 2012

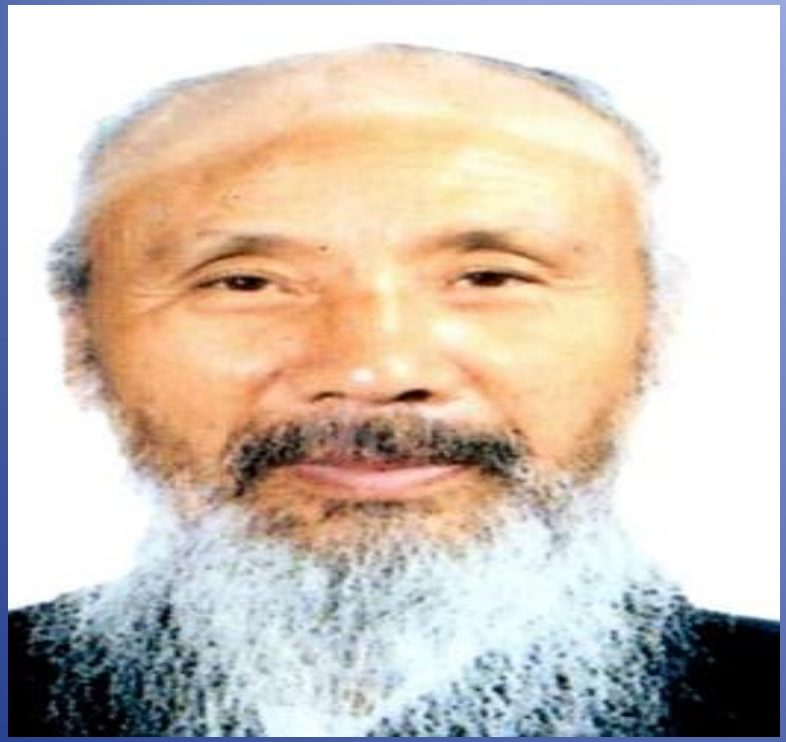
Participaron más de **1.55 millones de cibernautas:**

Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino y sus comités locales

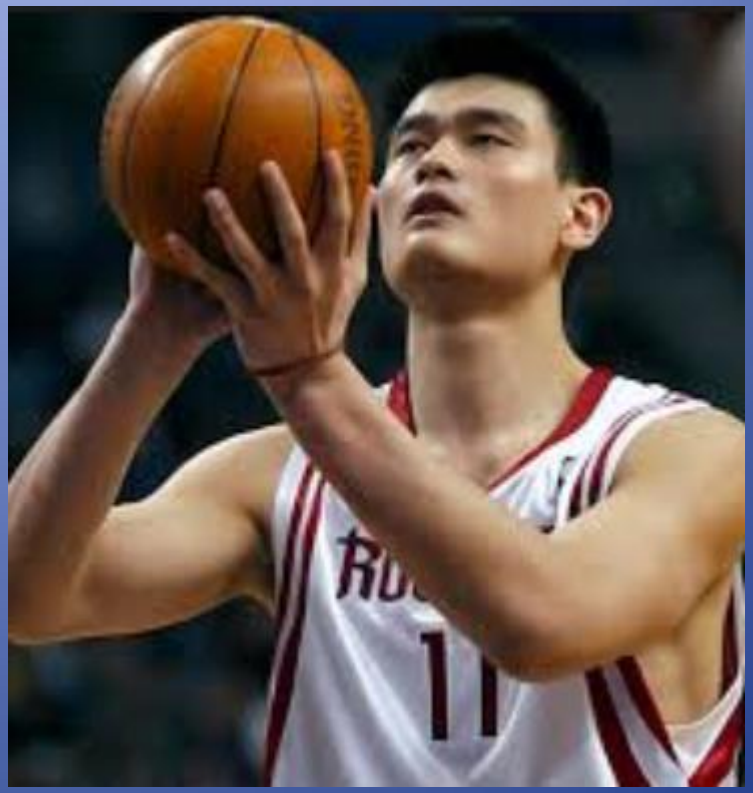
Cooperación multipartidista y Sistema de Consulta Política sociedad civil

The closing meeting of the first session of the 12th National Committee of the Chinese People's Political Consultative Conference (CPPCC) is held at the Great Hall of the People in Beijing, capital of China, March 12, 2013. (Xinhua/Guo Chen)

CPCPC



CCPPC



Los otros partidos políticos

No solo la competencia tiene valor en los procesos evolutivos, como decía Darwin, sino también la cooperación

Lynn Marguylis

Legislaturas locales: Red y consultas

- Las legislaturas locales **abrieron** canales de comunicación con:
  - los propios **secretarios del Partido**,
  - con la **ANP** y **congresos locales,**
  - con la **CCPPC** y sus **comités locales**,
  - con "**think tanks**", **ONGs**, y el **público,** etc.

Legislaturas: Red y consultas

- Los congresos populares provinciales se inclinan en especial a escuchar sugerencias de los congresos populares de niveles inferiores (comunicación vertical).

- (Ming Xia, 2008, 165).

Legislaturas locales: red y consultas

- Comunicación horizontal entre las legislaturas de las distintas localidades.

- Ming Xia

Rol de las ONG

- *Conforme las leyes se han vuelto un arma importante, tanto para el Estado como para la sociedad, las organizaciones sociales buscan participar cada vez más en el proceso de elaboración de las leyes en las legislaturas, con el fin de proteger sus derechos e intereses*

ONGs

- ONGs **sin** agendas políticas ocultas pueden movilizar grandes cantidades de recursos y capital social en beneficio del desarrollo económico y social del país.

Yin Deyong

Formulación de las leyes

- Intensa colaboración entre los Congresos populares y sus comités especiales, la CPCPP y sus comités, el gobierno con sus departamentos,
- en todas las etapas, desde su formulación, revisión, deliberación y, finalmente, su aprobación.

Formulación de las leyes

- Hoy día que la gobernanza es más compleja, la división de poderes de estilo occidental podría reducir la eficiencia y la gobernabilidad.

- La democracia occidental tiene problemas de coordinación

Formulación de las leyes

- **La experiencia precedía a la ley, no a la inversa**
- Desde el ingreso a la OMC:
  - "Previsión legislativa
- En China se observa que las leyes se ratifican lentamente
- Proceso de ensayo y error

Formulación de las leyes
Enmiendas

- Con el fin de incorporar las **retroalimentaciones** que se reciben desde distintos nodos de la red

- De ese modo, cualquier decisión gubernamental, queda abierta a mejoras.

Iniciativas *Bottom Up* en la reforma al sistema electoral

- El PCC ha tenido la versatilidad de tolerar algunas de las formas espontáneas de creación institucional en diversos lugares, y muchos de ellos, como se ha dicho, se han convertido en soluciones **replicables** en otras zonas del país.

Ejemplos:

- **Municipio de Buyun**
- **Condado de Pingchang (Provincia de Sichuan)**

Iniciativas Bottom Up y el método científico en la elaboración de la enmienda electoral del 2011

- "El proceso evolutivo crea ecosistemas de posibles estrategias que cambian en el tiempo en olas de destrucción creativa, donde se observa un proceso de

- a) variación
- b) selección y
- c) replica

- Economía de la complejidad y el caos) Erick Beinhocker 2006, p.p. 232-23

Enmienda a la ley electoral

- Enmienda a la Ley electoral del 2011:
  - Mayor representatividad a las zonas rurales
  - Los candidatos deben reunirse con sus electores y exponer su plan de trabajo para que el pueblo pueda escogerlos mejor

- Elecciones del 2011-2012
  - Facilitó la votación a los ciudadanos migrantes
  - En el Congreso Nacional del PCC No. 18 aumentó el número de representantes de éstos y de las mujeres

Mejoría del Sistema Judicial

Sistema judicial

- **El PCC ha venido cediendo poder**, a fin de preservarlo

- **PCC ha fortalecido las judicaturas y, por este medio, se ha ido sometiendo a sí mismo a la ley.**
  - Randall Peereboom

Sistema judicial

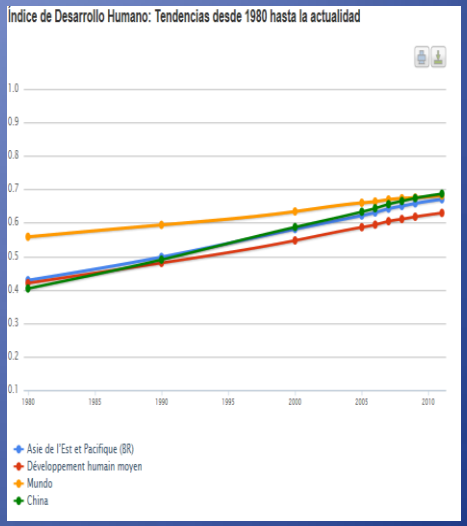
- Los casos ganados por los demandantes contra oficiales del Gobierno, están entre un 20-40 por ciento, una tasa respetable, dice, según los estándares internacionales (Gilboy & Read, 2008, 155).

Contrariamente al conocimiento convencional,

INDICADORES INTERNACIONALES SOBRE DESARROLLO HUMANO

- PNUD 2011

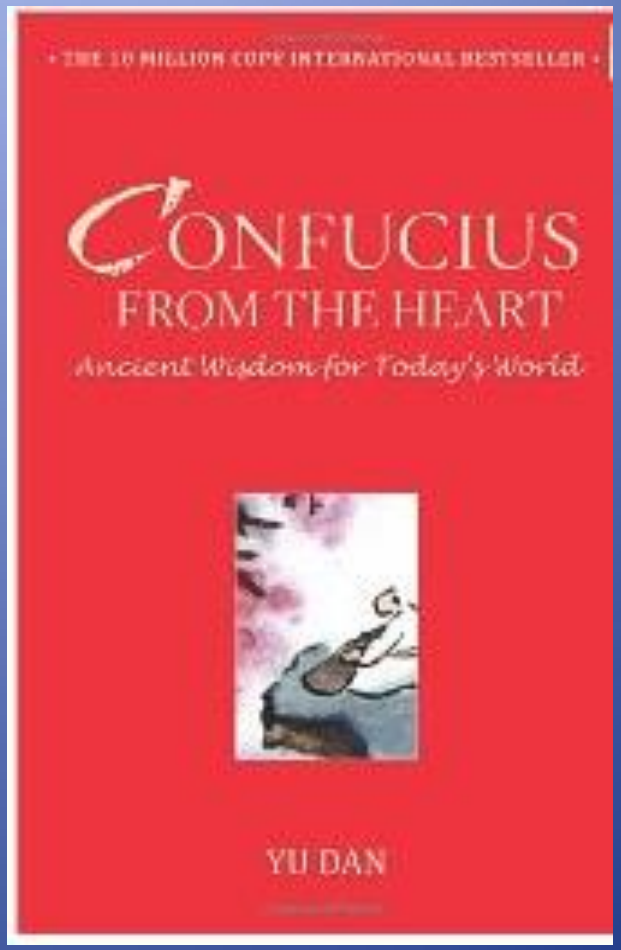
"China supera grandemente al promedio de los países de su mismo nivel de ingreso, incluyendo a muchas democracias, en muchos indicadores, como estado de derecho y buena gobernanza, así como en los indicadores en derechos humanos y bienestar."



Sexta Sesión Plenaria del Congreso No. 17 del PCC, Oct. 2011

- “La satisfacción espiritual y cultural se está volviendo una cordial aspiración del pueblo chino”

I feel only the part of Confucius that allows us to talk to different cultures in a harmonious way is relevant to contemporary society.
YU DAN
Writer


• THE 10 MILLION COPY INTERNATIONAL BESTSELLER •
CONFUCIUS
FROM THE HEART
Ancient Wisdom for Today's World
YU DAN

Sexta Sesión Plenaria del Congreso No. 17 del PCC, Oct. 2011

- Intento del gobierno de regular los contenidos vulgares de la televisión para incluir elementos más edificantes

- Generación de **"poder blando"** mediante la exportación de servicios culturales como arte, cine, ópera, poesía, literatura, etc.

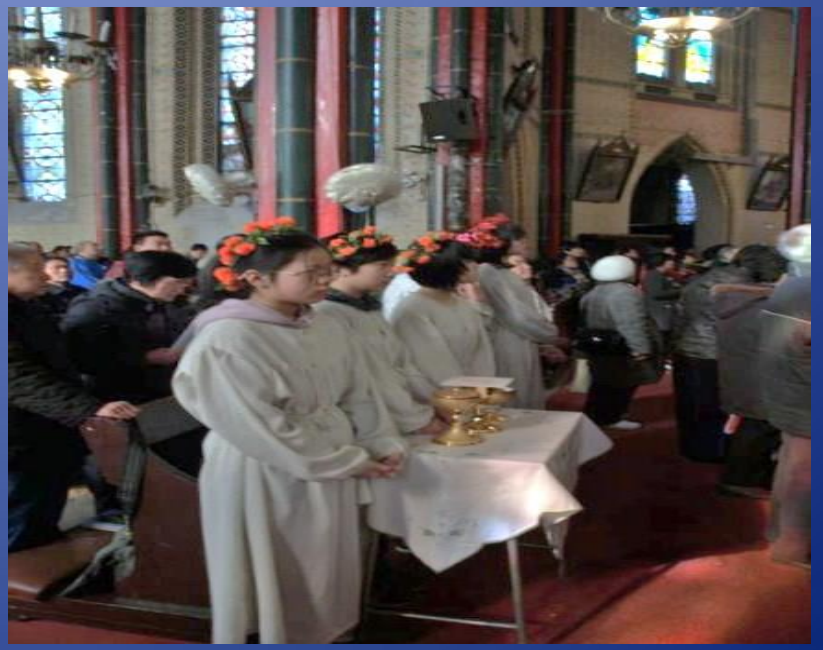
Soft Power

Autoridades de la Universidad de Costa Rica y de la Universidad de Renmin se mostraron complacidos con el trabajo conjunto que han realizado durante los últimos tres años (foto Laura Rodríguez).

“Si la música, si es solemne y dignificada, entonces la gente se comportará de una manera uniforme y no será inclinada al desorden. La música, en breve, puede hacer que el corazón de la gente sea bondadosa”

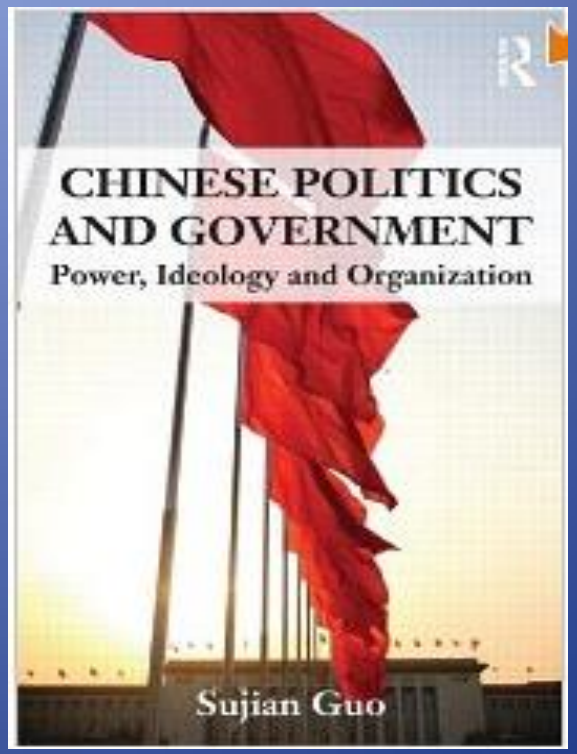
Ceremonia Confuciana

Diversidad religiosa



Se debe tener cuidado con libros recientes, pero con referencias bibliográficas desactualizadas.

2013:



¿Qué podemos aprender del proceso de creación institucional de China?

No es adecuado trasplantar un estilo de desarrollo o un sistema de gobierno que ha sido exitoso en un país, a otro,

Aunque sí se puede aprender de él

Los procesos de reforma no pueden ser exitosos si se llevan a cabo de una manera de "arriba a abajo" (top-down)

*Es importante la **continuidad en la** aplicación de políticas, pero con la flexibilidad que resulta de una adecuada observación de la realidad, que es cambiante.*

Occidente debe debe encontrar la forma de alcanzar ***consensos*** *en beneficio de la población en lugar del establecimiento de obtáculos basados en ideologías o el cálculo electoral*

La creencia en que las soluciones institucionales se encuentran ya hechas en los libros (top down) es un gran error, así como prescripción impensada para todo país y lugar, del fundamentalismo de la democracia de tipo occidental

Se puede llegar a los ideales de la democracia occidental como son, como consulta y respeto a la voluntad popular, frenos y contrapesos, estado de derecho, derechos humanos, etc., con instituciones diferentes

"…debe reconocerse que la revolución económica china está inconclusa si no aborda y resuelve tres asuntos claves: la construcción de un régimen de libertades públicas, la reducción de la desigualdad social y la armonía del crecimiento productivo con el medio ambiente …

...Si lo anterior ocurre, estaríamos en presencia de una revolución tan importante como las revoluciones inglesa, francesa y norteamericana. Sería, sin duda, la principal revolución socio-política del S. XXI”

- Fernando Araya, La Nación, 24/06/2012